

附件 1

国家发展改革委发展战略和规划司 2019 年度第二批研究课题及研究要点

1、“十四五”时期国际格局重要变动及我国与世界的互动关系研究。总结国际格局演变的历史规律，分析影响国际格局变化的主要因素，把握当前国际格局的深刻变化及深层次原因，研判“十四五”时期国际格局的变化趋势，系统分析国际格局新趋势新变化对我国的影响，研究提出我国与世界互动过程中应采取的战略举措。

2、“十四五”时期国际经贸规则变化新态势及对我国的影响研究。从分析国际上主要国家贸易协定入手，研究国际经贸规则的新变化、潜在推动因素、演化趋势及对世界贸易组织现有规则的影响，分析经贸规则演变对国际商品和服务贸易、跨境投资等方面以及对我国的影响，提出“十四五”时期在新的条件下扩大开放的思路和举措。

3、“十四五”时期全球产业链重构及提升我国产业链水平研究。梳理历次科技革命和产业变革对全球产业链影响的一般规律，分析当前全球产业链、价值链、供应链总体状况及下一步演化趋势，研究美国、德国、日本等重点国家在全球产业链中的位势及未来走势，研判我国产业链现状、特点及产业竞争优势，提出“十四五”时期我国推动产业升级、提升产业链水平的总体思路

及政策举措。

4、“十四五”时期地缘政治热点和我国周边局势研究。系统梳理全球地缘政治的演变历程，总结当前全球地缘政治格局力量结构和关系，分析国际地缘政治的主要影响因素，科学研判“十四五”时期可能发生的地缘政治风险以及对我国周边局势的可能影响，研究提出“十四五”时期维护国家战略安全和利益的举措。

5、“十四五”时期增强大国韧性的总体思路 and 战略重点研究。厘清大国韧性的内涵、组成与条件，总结主要国家增强大国韧性的经验做法，分析“十四五”时期外部环境和我国经济、科技、社会等领域需要防范的“灰犀牛”、“黑天鹅”事件，研判“十四五”时期增强大国韧性的优势劣势、机遇挑战，提出“十四五”时期增强大国韧性的总体思路、战略重点、实施路径和重大举措。

6、“十四五”时期畅通国民经济循环的主攻方向及战略重点研究。梳理我国经济循环的运行模式及变化情况，以及国内经济循环与国际经济大循环的内在逻辑联系，分析目前我国经济循环存在的突出问题和表现，以及导致经济循环不畅的突出“堵点”和内在症结，提出“十四五”期间畅通经济循环的总体思路以及重点方向和重大举措。

7、“十四五”时期国家发展主要目标指标研究。围绕到 2035 年基本实现现代化的目标，结合我国发展现状和走势判断以及存在的重点难点问题，在开展国际比较的基础上研究“十四五”时期经济、科技、生态环境、民生等领域主要发展目标，提出“十四五”时期经济社会发展指标体系的考虑并进行平衡匹配测算。

8、“十四五”时期国际收支情况、影响及应对举措研究。分析未来一段时期全球经济运行态势和跨境商品服务贸易、要素流动走势，研判“十四五”时期我国国际收支的变化趋势、结构特点及需要关注的突出问题，研究提出“十四五”时期我国促进国际收支平衡的主要思路、重点任务、重大举措建议。

9、“十四五”时期具备强大成长潜力的产业分析研究。分析“十四五”时期国际产业竞争格局，对我国主要产业的综合竞争力进行国际比较，梳理我国有望培育形成竞争优势、具备较强发展潜力的产业图谱，分析制约潜力产业发展壮大的瓶颈尤其是体制机制障碍，提出促进潜力产业发展和合理布局的建议。

10、人工智能对产业发展的影响及我国政策选择研究。总结历次科技革命和重大技术变革影响产业发展的一般规律，梳理分析当前全球人工智能发展现状、趋势、政策举措及对今后全球产业发展的影响，分析我国的优势和短板，研究提出“十四五”时期我国人工智能可能实现突破的领域、对产业发展的影响以及我国应采取的政策措施。

11、“十四五”时期产业政策创新研究。分析美国、德国、日本等国家实施产业政策的导向及选择，总结产业政策实施的国际经验与教训，研究现行国际贸易规则对产业政策的要求，分析我国产业政策实施进程、实施手段并进行总体评价，提出“十四五”时期推动产业政策转型的总体思路及重点举措。

12、“十四五”时期交通基础设施建设的方向和重点研究。深入分析现有交通基础设施使用效率，预测“十四五”期间我国交通

运输需求的总量和结构变化趋势，对不同交通方式技术经济优势进行综合比较，从提升现代综合交通网络总体效益的角度，研究提出“十四五”交通基础设施建设布局的优先方向和重点工程。

13、“十四五”时期促进区域间产业梯度转移的政策研究。总结产业梯度转移的一般规律以及影响区域间产业梯度转移的主要因素和动力机制，研判“十四五”时期国内外产业梯度转移将呈现出的新趋势以及我国面临的机遇与挑战，在综合分析我国制造业竞争优势和各地要素禀赋基础上，着眼于防范产业空心化风险、推动产业转型升级、促进区域协调发展，研究提出促进区域间产业梯度转移的主要思路 and 对策建议。

14、“十四五”时期空间战略格局和空间结构优化方向研究。总结主要发达国家空间发展战略的主要经验和一般规律，梳理我国空间战略格局演进历程，分析当前我国空间战略格局和空间结构的总体情况、存在的突出矛盾，着眼于现代化建设和高质量发展要求，研究提出新时代我国空间发展战略的总体思路，特别是“十四五”时期我国国土空间开发保护要求，以及构建空间战略格局、空间结构优化方向的总体思路、阶段性目标任务和战略举措。

15、“十四五”时期增加中小城市数量、提高中小城市质量的路径及政策研究。结合城市发展规律和国际经验，分析我国中小城市发展现状和走势，分析中小城市发展面临的障碍，提出“十四五”时期增加中小城市数量、提高发展质量的总体思路、重点任务和政策选择。

16、“十四五”时期激发创新主体动力活力的体制机制和政策

体系研究。梳理评估我国支持创新主体发展政策措施实施情况并总结典型地区经验做法，剖析制约我国创新主体动力活力释放的体制机制障碍和深层次原因，借鉴欧洲、美国等国际经验，研究提出激发我国创新主体动力活力的体制机制改革方向和政策体系，以及“十四五”时期亟待制定实施的政策措施。

17、“十四五”时期国有经济布局优化、结构调整、战略性重组的思路及路径研究。全面准确梳理我国国有经济基本情况，分析国有经济在布局 and 结构上需要关注的问题，研究国有经济在国民经济关键领域和竞争性领域布局发展的差别化路径，提出“十四五”时期加快布局优化、结构调整、战略性重组的总体思路、实施路径和政策举措。

18、“十四五”时期财税体制改革在优化收入分配格局中的作用研究。分析近年来我国宏观收入分配结构变动情况及其对宏观经济循环的影响，研究财税制度对收入分配格局的影响机制，梳理主要国家在发展过程中改革财税制度调节收入分配的做法，开展宏观收入分配结构尤其是政府收入占比的国际比较，明确我国宏观收入分配需要解决的关键问题，提出“十四五”深化财税体制改革、优化收入分配格局、增强发展后劲的总体思路、重点方向、重大举措。

19、“十四五”时期深化垄断行业改革研究。梳理垄断行业基本情况，分析突出问题及对整个经济运行效率的影响，借鉴有关国家经验，结合我国发展实际，研究提出“十四五”时期深化垄断行业改革、推进公共资源配置市场化的阶段性目标、重点任务、

实施路径。

20、行业区域收入分配差距及调整优化方向和重点研究。总结主要国家发展过程中收入分配差距变化的历史规律和政策经验，梳理研判近年来城乡间、区域间、行业间居民收入差距的变化趋势，对基尼系数的变动走向和成因进行分析，研究通过优化收入分配结构促进消费需求提升的潜力空间，提出“十四五”时期我国收入分配优化调整的阶段性目标、主要思路 and 重点任务。

21、“十四五”时期民生领域的突出短板及改善民生重大举措研究。总结国际上典型国家在人均 GDP 达到 1 万美元阶段时面临的社会结构变化、重大民生问题及应对措施，研判我国进入同等经济发展水平时期的社会结构变化新情况新趋势，分析新时期人民群众需要和诉求变化及亟待弥补的突出短板，梳理我国民生领域制度建设、保障能力提升方面的历程和存在问题，提出“十四五”时期改善民生的总体思路和重大举措。

22、“十四五”时期建立健全稳定公平的医疗保障制度研究。梳理当前各层次医疗保障的基本情况、主要问题及原因，分析医保控费面临的新形势新挑战，借鉴国际上典型国家在提高医疗服务水平和资金使用效率、增强医保政策可持续性等方面的经验，从增强待遇的公平性、协调性和政策的统一性、均衡性角度出发，研究提出“十四五”时期健全合理兼顾各类人群的医保待遇确定、动态调整机制以及相应筹资机制、缴费政策等方面的重点举措。

23、“十四五”时期健全现代社会治理体系研究。分析当前我国社会治理特别是基层治理的现状、存在的突出问题及深层次原

因，着眼于我国社会结构的深刻变化以及经济结构、社会结构良性互动的要求，研判未来一个时期社会治理面临的新形势新挑战新要求，总结地方经验和借鉴国际经验，研究提出“十四五”期间健全社会治理体系的目标、重点任务和路径措施。

24、加快发展规划法制建设及立法框架研究。回顾总结新中国成立以来特别是改革开放以来发展规划制度建设情况，研判当前加快推进发展规划立法的重要性和紧迫性，梳理总结国内外发展规划及相关领域立法理论及实践，聚焦发展规划立法面临的重点问题和关键环节，研究提出发展规划立法的目标定位、总体框架、主要内容及相关工作考虑。

25、构建发展规划与财政、金融等政策协调机制研究。总结改革开放以来我国发展规划对财政、货币、产业、区域等宏观经济政策的作用及存在问题，梳理发达国家的经验做法，分析近年来宏观经济政策协调方面的成效和不足，在研判宏观经济政策总体走向的基础上，提出“十四五”时期构建发展规划与财政、金融等政策协调机制的基本思路和路径安排。